

## **Czy dodatek osłonowy będzie skutecznym narzędziem do walki z inflacją?**

W dobie rosnącej w zatrważającym tempie inflacji, której nie sposób nie zauważyć zarówno w Polsce jak i za granicą, w polskich przepisach prawnych pojawia się nowa regulacja, tj. Ustawa z dnia 17 grudnia 2021 r. o dodatku osłonowym [*dalej: „Ustawa”*]. Stanowi ona jeden z filarów tarczy antyinflacyjnej wprowadzonej przez polski rząd i ma na celu zniwelować negatywne skutki wzrostu cen żywności, paliw, gazu, czy energii elektrycznej.

Według zapowiadanych przez rząd zmian Ustawa ma być skutecznym narzędziem do walki z inflacją, co pozwoli uchronić budżet Polaków przed załamaniem w zbliżającym się Nowym Roku. Jednakże już dziś wiadomo, że nie każdy obywatel będzie mógł skorzystać z dobrodziejstw jakie niesie ze sobą nowa Ustawa.

Analizując przepisy Ustawy, która została podpisana przez Prezydenta w dniu 27.12.2021 r., już na pierwszy rzut oka widoczne są kryteria, które w znaczący sposób zawężają katalog podmiotów uprawnionych do otrzymania takiej dopłaty. Nie wszyscy zatem otrzymają deklarowane przez rząd wsparcie. W zależności od wielkości gospodarstwa domowego, kryteria dochodowe znacznie się od siebie różnią. Osoby, które stanowią jednoosobowe gospodarstwa domowe mogą liczyć na dodatek osłonowy, w sytuacji jeżeli ich miesięczny dochód nie przekroczy kwoty 2100 zł. Osoby tworzące wieloosobowe gospodarstwa domowe, otrzymają dodatek osłonowy jeżeli miesięczny dochód na osobę nie przekroczy kwoty 1500 zł.

O dodatek osłonowy mogą starać się nie tylko obywatele Polscy ale również inne podmioty, wymienione enumeratywnie w Ustawie, a więc np. również cudzoziemcy mający miejsce zamieszkania i przebywający na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej m.in. na podstawie zezwolenia na pobyt stały, zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego Unii Europejskiej, zezwolenia na pobyt czasowy udzielonego w związku z uzyskaniem w Rzeczypospolitej Polskiej statusu uchodźcy lub ochrony uzupełniającej, w związku z uzyskaniem w Rzeczypospolitej Polskiej zgody na pobyt ze względów humanitarnych.

Na wsparcie mogą liczyć również obywatele państw członkowskich Unii Europejskiej, czy obywatele państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) mający miejsce zamieszkania i przebywającym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Dodatek osłonowy przyznawany będzie w kwocie zależnej od wielkości gospodarstwa domowego oraz źródła ogrzewania. Na kwotę w wysokości 400 zł mogą liczyć gospodarstwa jednoosobowe, 600 zł będzie przyznawane gospodarstwom domowym składającym się z 2 do 3 osób, 850 zł otrzymają gospodarstwa domowe składające się z 4 do 5 osób. Najwyższą kwotę, bo 1150 zł otrzymają gospodarstwa domowe składające się z co najmniej 6 osób.

Dodatek osłonowy, w przypadku gdy głównym źródłem ogrzewania gospodarstwa domowego jest kocioł na paliwo stałe, kominek, koza, ogrzewacz powietrza, trzon kuchenny, piecokuchnia, kuchnia węglowa lub piec kaflowy na paliwo stałe, zasilane węglem lub paliwami węglopodobnymi będzie wyższy. Gospodarstwa domowe jednoosobowe mogą liczyć na kwotę

500 zł dla gospodarstw domowych jednoosobowych, 750 zł otrzymają gospodarstwa domowe składające się z 2 do 3 osób, kwotę 1062,50 zł otrzymają gospodarstwa domowe składające się z 4 do pięciu osób. Najwyższy dodatek osłonowy będzie przysługiwał gospodarstwom domowym, składającym się z co najmniej 6 osób i będzie wynosił 1437,50 zł.

Dodatek osłonowy będzie przysługiwał osobom za okres od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia 31 grudnia 2022 r. i będzie wypłacany w dwóch równych ratach, w terminie do dnia 31 marca 2022 r. oraz do dnia 2 grudnia 2022 r.

Istotnym jest, że w przypadku gdy podmiot ubiegający się o przyznanie dodatku złoży wniosek o wypłatę dodatku osłonowego później niż na 2 miesiące przed upływem tych terminów, dodatek osłonowy będzie wypłacany jednorazowo, niezwłocznie po przyznaniu tego dodatku.

Wnioski o wypłatę dodatku osłonowego złożone po dniu 31 października 2022 r. pozostawi się bez rozpoznania. Należy pamiętać, że wniosek o wypłatę dodatku osłonowego składa się w gminie właściwej ze względu na miejsce zamieszkania osoby składającej ten wniosek.

Przyznanie przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta dodatku osłonowego nie wymaga wydania decyzji. Wymaga jej natomiast odmowa przyznania dodatku osłonowego, uchylene lub zmiana prawa do tego dodatku oraz rozstrzygnięcie w sprawie nienależnie pobranego dodatku osłonowego.

Jak zwykle nastroje towarzyszące wprowadzeniu nowego dodatku są bardzo różne. Niektórzy doceniają inicjatywę rządu dotyczącą pomocy potrzebującym rodzinom, inni dostrzegają wiele zagrożeń związanych z kolejnymi zobowiązaniami, których podejmuje się państwo, już dziś dotknięte deficytem finansowym. Zaletą wprowadzonej regulacji jest z pewnością to, że przekroczenie wskazanych w Ustawie kwot, tj. 2100 przy gospodarstwach jednoosobowych zł i 1500 zł przy gospodarstwach wieloosobowych nie pozbawi całkowicie wsparcia osoby ubiegającej się o otrzymanie dodatku. Jego wysokość zostanie w takiej sytuacji zmniejszona proporcjonalnie o kwotę, o którą został przekroczony dochód. W przypadku gdy wysokość dodatku osłonowego będzie niższa niż 20 zł, dodatek ten nie będzie przysługiwał.

Powyższe oznacza więc, że nie wszyscy obywatele otrzymają dodatek osłonowy, który pozwoli przetrwać ten trudny gospodarczo czas dla wszystkich obywateli. Nie da się również nie zauważyć, że wsparcie płynące z rządu jest skierowane wyłącznie dla najbardziej potrzebujących rodzin, co z pewnością nie rozwiązuje problemów, z którymi zacznie borykać się przeciętny obywatel wraz z przyjściem nowego roku, po wzroście cen. Nawet jeśli Ustawa w pewien sposób pomoże rodzinom, to z pewnością nie będzie skutecznym narzędziem do walki z inflacją.

**Aplikant radcowski**  
**Agata Kmieć**